

Projekt

Prezydent Miasta Zabrze

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 2026 r.

w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733), na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze

uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

§ 2. Traci moc uchwała nr V/31/24 Rady Miasta Zabrze z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

Uzasadnienie

Projekt stanowi jeden z elementów pakietu uchwał, będących podstawą dla gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, przewidzianą w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Projekt uchwały dotyczy postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, bowiem ustawodawca dopuścił objęcie nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi jako rozwiązanie fakultatywne. Nieruchomości niezamieszkałe zostały wyłączone z gminnego systemu gospodarki odpadami w 2020 r. Za powtórny objęciem gminnym systemem gospodarowania odpadami nieruchomości niezamieszkałych przemawiają zatem zarówno względy finansowe jak i przemawia potrzeba uszczelnienia systemu gospodarki odpadami, co powinno prowadzić do realizacji celów określonych przepisami prawa, w szczególności osiągnięcia przez gminę wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Ponadto Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach decyzją o sygn. WP.7062.155.2022.MW z 15.07.2022 r. nałożył na Gminę Zabrze karę pieniężną w wysokości 1 186 887 zł (słownie: jeden milion sto osiemdziesiąt sześć tysięcy osiemset osiemdziesiąt siedem złotych 00/100) z tytułu niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 3aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej również: ustawa UCPG), a mianowicie nieosiągnięcia za rok 2020 wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. W związku z powyższym Miasto Zabrze wystąpiło do WIOŚ z wnioskiem o zawieszenie wykonania kary na okres 3 lat konieczny do podjęcia działań naprawczych. W dniu 7 listopada 2025 r. Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wydał decyzje nr DGK/Z/406/2025/DBS na mocy której orzekł o zawieszeniu Gminie Zabrze zapłaty kary pieniężnej.

Zgodnie z planem naprawczym bezwzględnie koniecznym jest wprowadzenie działań mających na celu osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu i ograniczenia ilości odpadów kierowanych na składowiska, w tym m.in. zmiana prawa miejscowego w zakresie podjęcia uchwały rozszerzającej krąg właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Włączenie nieruchomości niezamieszkałych do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pozwoli zwiększyć nadzór nad właścicielami nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, którzy w ramach umów zawieranych bezpośrednio z podmiotami odbierającymi odpady niejednokrotnie nie realizują obowiązku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. W ubiegłych latach większość z podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy nie osiągalni założonych celów ustawy UCPG, co wskazuje, iż konieczne jest zwiększenie nadzoru nad tego typu nieruchomościami.

Powyższe doskonale znajduje swoje odzwierciedlenie w sprawozdaniach złożonych Prezydentowi Miasta Zabrze za rok 2024. Zestawienie poniżej przedstawia poziomy recyklingu osiągnięte przez poszczególne podmioty odbierające odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych nieobjętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi organizowanym przez gminę jak również jak również poziom osiągnięty przez podmiot z którym gmina miała zawartą umowę.

Poziom konieczny do osiągnięcia w roku 2024: **45%**

Poziom osiągnięty w roku 2024 przez podmiot świadczący usługę odbioru i zagospodarowania odpadów na podstawie umowy z gminą: **45,092%**

Poziomy osiągnięty w roku 2024 przez poszczególne podmioty świadczące usługi komercyjne w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położnych na terenie miasta Zabrze na podstawie zawartych umów cywilnoprawnych:

19,02%; 36,62%; 13,60%; 48,60%; 78,25%; 45,02%; 52,40%; 29,62%; 38,68%; 24,20%; 6,33%; 17,93%; 17,44%.

Podkreślenia wymaga fakt, że podmioty z największym udziałem w rynku (z największą ilością odebranych w przeciągu całego roku odpadów) nie osiągnęły wymaganych poziomów.

Nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu przez podmioty odbierające odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych, nieobjętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wpłynęło na końcowy poziom recyklingu za rok 2024 jaki osiągnęło miasto Zabrze, a mianowicie **43,60%**, nie spełniając tym samym obowiązku ustawowego w tym zakresie.

Uchwałę dostosowującą porządek prawny, na podstawie, którego dostosowany będzie gminny system gospodarki odpadami komunalnymi należy podjąć w terminie umożliwiającym właścicielom nieruchomości ewentualne złożenie oświadczeń o wyłączeniu się z gminnego systemu, jak również organizacji kolejnego zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.. Związane jest to z zapisami art. 6c ust. 3a-3e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 733).. Mając na uwadze stworzenie spójnego, efektywnego i szczelnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, zwiększenie realnego wpływu na zagospodarowanie odpadów, a także zachowanie ww. ustawowych terminów proponuje się przejście od 1 stycznia 2027 r. przez Miasto Zabrze, w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego organizacji odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Uchwała jest aktem prawa miejscowego. Powyższe rozwiązanie przyczyni się do lepszej kontroli nad strumieniem odpadów komunalnych, pochodzących z działalności prowadzonej na nieruchomościach niezamieszkałych

Z uwagi na powyższe podjęcie uchwały uważa się za zasadne.