



Zabrze, 24 czerwca 2024 r.

BRM.0003.201.2024

Sprawę prowadzi:

Marta Unglik

(Zastępca Naczelnika),
tel. 32 37 33 341

GRZEGORZ LUBOWIECKI (RADNY)
RADA MIASTA

1. Stan faktyczny stanowiący kontekst złożonej interpelacji/zapytania:

Osobny przetarg na odbiór big bagów

2. Zgłaszam interpelację/zapytanie następującej treści:

Proszę o analizę, czy osobny przetarg na big-bagi (odpady budowlane) przyniesie korzyści finansowe w postaci niższej ceny. Na rynku istnieje kilka firm specjalizujących się wyłącznie w prywatnym odbiorze big bagów. Firmy te mogłyby być zainteresowane odbiorem big bagów w mieście, oferując potencjalnie niższe ceny niż firmy zajmujące się wszystkimi rodzajami odpadów komunalnych. Obecnie stawki komercyjne w firmach zajmujących się tylko odbiorem big bagów są niższe niż te oferowane przez firmy działające w przetargach ogólnych.

Firmy specjalizujące się w odbiorze gruzu mogą oferować miastom ceny zbliżone do dumpingowych. Wynika to z faktu, że mieszkaniec może oddać 2 m³ gruzu bezpłatnie, ale przy większym remoncie musi dokupić komercyjnie worki big bag. Taka firma mogłaby od razu pozyskać klienta przy jednej okazji, np. klient bierze 2 worki big bagów jako mieszkaniec oraz dodatkowo odpłatnie, po stawce rynkowej, bierze dodatkowe worki.

Odpowiedz:

W odpowiedzi na Pana interpelację informuję, że odpady budowlane i rozbiórkowe były traktowane jako odpady komunalne, jednak to zmieniło się z początkiem stycznia 2022 roku wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Nowe zapisy to efekt polityki unijnej, wedle której odpady budowlane i rozbiórkowe nie mogą być zaliczane jako komunalne, w związku z tym odbiór tej frakcji odpadów spod nieruchomości nie jest obowiązkowy.

Dokonano analizy cen przedstawianych przez firmy odbierające worki typu big bag na odpady budowlane i rozbiórkowe. Oferowane na stronach internetowych ceny oznaczone są napisem „od”, co może świadczyć o tym, iż oferowana usługa jest uzależniona od jakości odpadów, od odległości, od miejsca ich odbioru, do miejsca zagospodarowania odpadów. Dlatego też, trudno określić cenę jaką te podmioty mogłyby wskazać w złożonej ofercie w przypadku obsługi całego miasta. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż worki przysługujące mieszkańcowi w ramach ponoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być rozdzielone od dodatkowych worków, które mieszkaniec może nabyć od tego samego podmiotu w ramach umowy



cywilno-prawnej, gdyż rozliczenie usługi między Miastem Zabrze, a wykonawcą odnosi się do ilości faktycznie odebranych Mg. Waga worka jest różna w zależności od zgromadzonych w nim odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

W związku z powyższym nie można jednoznacznie stwierdzić jaki wpływ na wysokość kosztów będzie miała osobna procedura przetargowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że firma specjalizująca się tylko w odbiorze odpadów budowlano-rozbiórkowych powinna posiadać minimum wpis do BDO zgodnie z ustawą o odpadach art. 50 ust. 1 pkt 5 podpunkt b. Przystąpienie przez przedsiębiorcę do postępowania przetargowego wymaga przedłożenia i spełnienia warunków, które mogą generować dodatkowe koszty, takie jak uzyskanie zezwolenia na zbieranie, spełnienie warunku zatrudnienia osób na podstawie umowy o pracę, utworzenia punktu poboru worków na terenie miasta Zabrze itp., co również będzie miało znaczenie dla końcowej ceny (kosztu odbioru).

W dalszej kolejności konieczne staje się przeprowadzenie analizy również pod kątem przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, a mianowicie, czy zachodzi tożsamość przedmiotowa, podmiotowa i czasowa, gdyż jest to element etapu szacowania wartości zamówienia i pozwala zamawiającemu na stwierdzenie, czy dokonał tej czynności prawidłowo, a więc, czy nie nastąpił nieuprawniony podział zamówienia na części, co skutkowałoby zastosowaniem niewłaściwej procedury do udzielenia zamówienia publicznego lub całkowitym wyłączeniem zamówienia spod reżimu stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. Błędy poczynione przez zamawiającego na tym etapie mogą skutkować postawieniem zarzutów przez organy kontrolujące, naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. Z odrębnymi zamówieniami będziemy mieli do czynienia w sytuacji, gdy przedmiot zamówienia ma inne przeznaczenie lub nie jest możliwym jego nabycie u tego samego wykonawcy. W przeciwnym wypadku tzn. gdy udzielane zamówienia mają to samo przeznaczenie oraz dodatkowo istnieje możliwość ich uzyskania u jednego wykonawcy, należy uznać, iż mamy do czynienia z jednym zamówieniem. Przy czym dla przyjęcia powyższej oceny nie ma istotnego znaczenia ustalenie źródeł finansowania danego zamówienia. Jeżeli zatem w tym samym czasie możliwe jest udzielenie tożsamego przedmiotowo zamówienia, które może być wykonane przez jednego wykonawcę, mamy do czynienia z jednym zamówieniem, bez względu na fakt, czy jest ono finansowane przez zamawiającego z jednego, czy też z kilku różnych źródeł. Wartość tak określonego zamówienia należy oszacować zgodnie z postanowieniami art. 32 - 35 p.z.p. Dla ustalenia, iż w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, istotne są okoliczności istniejące w chwili wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Zamawiający przystępując zatem do szacowania wartości zamówienia powinien ustalić z należytą starannością planowaną liczbę usług, dostaw, czy też robót budowlanych tego samego rodzaju, które zamierza nabyć i oszacować ich łączną wartość, niezależnie od tego, czy zamierza je nabyć jednorazowo w ramach jednego postępowania, czy też sukcesywnie w ramach odrębnych postępowań.

Podpisano elektronicznie.

Agnieszka Rupniewska

Prezydent Miasta

24 czerwca 2024 r.