

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia r.

w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, prowadzonych przez Miasto Zabrze

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.), art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.), art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.), art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 515 ze zm.), po zasięgnięciu opinii związków zawodowych zrzeszających nauczycieli, na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze

uchwala się, co następuje:

§ 1. Określa się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, prowadzonych przez Miasto Zabrze, w wymiarze 23 godzin.

§ 2. Traci moc Uchwała Nr XXXVI/577/21 Rady Miasta Zabrze z dnia 23 sierpnia 2021 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Zabrze.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 września 2026 r.

Uzasadnienie

Rada Miasta Zabrze 31 sierpnia 2026 r. podjęła Uchwałę Nr XL/392/26 w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Zabrze. Na podstawie § 1 ww. uchwały, określono tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Zabrze, w wymiarze:

- 1) 22 godzin tygodniowo - jeżeli liczba dzieci 6-letnich stanowi co najmniej 50% wszystkich dzieci w grupie,
- 2) 25 godzin tygodniowo - jeżeli liczba dzieci 6-letnich stanowi mniej niż 50% wszystkich dzieci w grupie.

Wojewoda Śląski w rozstrzygnięciu nadzorczym stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały. W ocenie organu nadzoru, w przypadku tzw. grup mieszanych (tzn. grup obejmujących dzieci 6-letnie i dzieci młodsze), wymiar obowiązkowego pensum dla nauczycieli nie powinien być ustalany w oparciu o liczbę dzieci w grupie. Ustawodawca zobowiązał organ prowadzący do ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, bez upoważnienia do różnicowania sytuacji prawnej nauczycieli pracujących z ww. grupami dzieci. Powyższa regulacja uchwały wprowadza po stronie adresatów norm prawnych stan niepewności prawnej odnośnie do faktycznego wymiaru ich pensum, co może się wiązać z trudnością w prawidłowym wykonaniu uchwały.

Wobec powyższego, przygotowano niniejszy projekt uchwały, w którym określono tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, prowadzonych przez Miasto Zabrze, w wymiarze 23 godzin.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2026 r., a zatem z mocą wsteczną w stosunku do dnia jej podjęcia. Nadanie uchwale wstecznej mocy obowiązującej znajduje uzasadnienie w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym przepisy art. 4 tej ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Za takim rozwiązaniem przemawia ważny interes publiczny. Z dniem 1 września 2026 r. rozpoczął się rok szkolny 2026/2027, z którym ustawodawca wiąże ustalanie organizacji pracy szkół i przedszkoli, w tym wymiaru zajęć nauczycieli. Wskutek stwierdzenia przez Wojewodę Śląskiego nieważności Uchwały Nr XL/392/26 Rady Miasta Zabrze z dnia 31 sierpnia 2026 r., od dnia 1 września 2026 r. w porządku prawnym Miasta Zabrze powstała luka regulacyjna dotycząca tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze. Stan ten rodzi niepewność prawną zarówno po stronie nauczycieli, jak i dyrektorów jednostek oświatowych co do faktycznie obowiązującego wymiaru pensum i wymaga niezwłocznego usunięcia. Nadanie uchwale mocy obowiązującej od 1 września 2026 r. nie prowadzi do pogorszenia sytuacji prawnej adresatów normy. Określony w § 1 wymiar 23 godzin tygodniowo stanowi rozwiązanie pośrednie w stosunku do wymiarów przewidzianych w uchylonej uchwale (22 i 25 godzin) i nie nakłada na nauczycieli dodatkowych obowiązków w stopniu większym niż wynikało to z dotychczasowej regulacji, a jednocześnie usuwa wadę prawną wskazaną przez organ nadzoru. W tych okolicznościach należy uznać, że zasady demokratycznego państwa prawnego, o których mowa w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, nie stoją na przeszkodzie nadaniu niniejszej uchwale wstecznej mocy obowiązującej.

Na podstawie Uchwały Nr XI/116/15 Rady Miasta Zabrze z dnia 8 czerwca 2015 r. w sprawie określenia sposobów konsultowania z Zabrzeńską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, projekt uchwały zostanie poddany konsultacjom. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 549), projekt uchwały zostanie skierowany do odpowiednich władz statutowych związków zawodowych, celem przedstawienia opinii.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest zasadne.